

CONSEJO NACIONAL
DE LA EMPRESA PRIVADA

CoNEP

ENSAYO ECONÓMICO

EDICIÓN NO. 3 / SEPTIEMBRE 2023

Hablemos de Economía,
hablemos de reactivación económica

TENDENCIA DEL EMPLEO PRIVADO EN EL MERCADO LABORAL



I. INTRODUCCIÓN

OBJETIVO

- Conocer la tendencia del empleo privado, su comportamiento y algunas acciones para su recuperación.

ANTECEDENTES

- Se denomina mercado laboral al espacio donde los trabajadores y empleadores interactúan entre ellos. El mercado laboral está constituido por un conjunto de factores que hacen referencia a: la población económicamente activa, las categorías en la ocupación, los niveles de educación, la dinámica de los sectores productivos, la oferta, la demanda, calidad del trabajo (formal e informal), entre otros. La oferta de trabajo se conforma por los trabajadores que disponen su fuerza laboral a cambio de un salario o remuneración y la demanda de trabajo, por los empleadores o empresas que están dispuestos a contratar a los trabajadores bajo determinadas condiciones para desarrollar su proceso de producción. En Panamá, según datos del INEC para el año 2022 la Población Económicamente Activa (PEA) ascendió a 2,049, 616 personas y bajo ocupación fueron 1,846,363 personas.
- La desaceleración del crecimiento económico en el último decenio ha ocasionado que el empleo privado disminuya, agravándose por la crisis sanitaria mundial en el 2020 y desencadenando el aumento de la informalidad en nuestro país. Con la reactivación económica se espera que el empleo privado se recupere.
- Los problemas que enfrenta el mercado laboral se atribuyen a la rigidez del mismo. Según informes de la CEPAL¹, los problemas del mercado de trabajo se reflejan en el precio de la mano de obra, las condiciones de empleo y la cantidad y calidad de los recursos humanos, y esta rigidez emanaría de las limitaciones institucionales, las políticas sociales, la legislación y acuerdos colectivos, las negociaciones centralizadas, la intervención sindical y las directrices gubernamentales.

II. TENDENCIAS DEL EMPLEO

En este ensayo analizaremos las tendencias del empleo privado durante los últimos diez (10) años. Con el proceso de reactivación económica los niveles de empleo postpandemia han ido en aumento pero todavía nos queda mucho trabajo por hacer para que siga aumentando.

• Mercado Laboral

Según datos históricos oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) sobre la población ocupada del sector privado, para el periodo 2013-2022 esta disminuyó

¹CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (1994). ¿Qué se entiende por flexibilidad del mercado de trabajo? Revista n° 54. Santiago de Chile, diciembre. <https://hdl.handle.net/11362/11963>



considerablemente de 785,636 a 700,740 personas (-10.8%) respectivamente mientras que el sector público aumentó de 252,646 a 311,515 personas (23.3%) para el mismo periodo (Gráfico N°1). Pese a que la población económicamente activa (PEA) ha ido aumentando de manera natural, el empleo privado ha ido disminuyendo y el empleo público ha ido aumentando. Si esta tendencia sigue, cada vez aumentará más la brecha y la situación será crítica para el empleo privado.

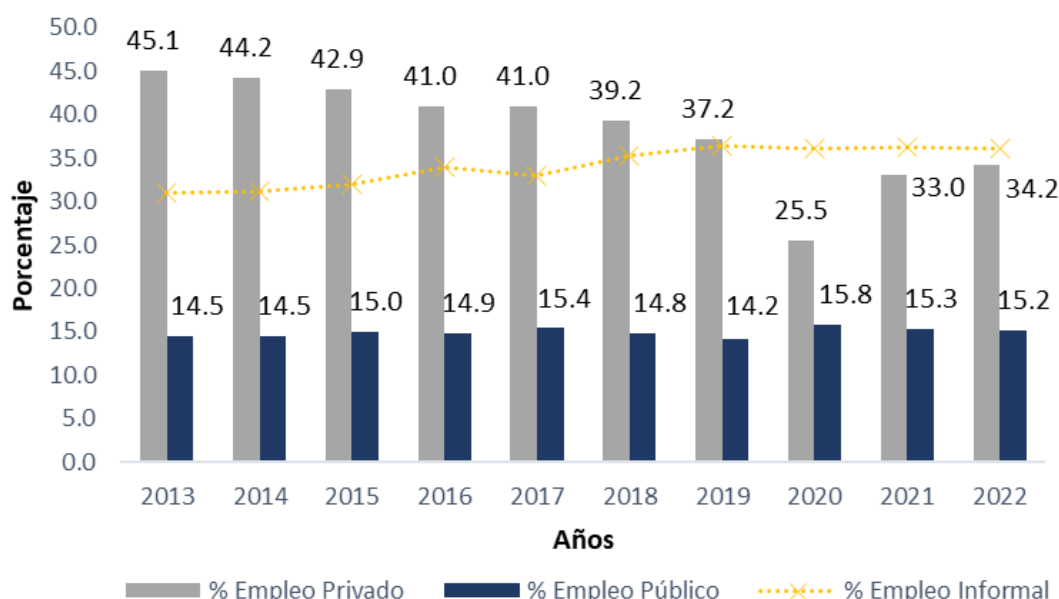
Gráfico N°1. Participación del empleo privado, público e informal de la población ocupada sobre la PEA



Fuente: INEC.

En el Gráfico N°2 se puede visualizar en términos porcentuales la participación del empleo público, privado e informal sobre la PEA para el mismo periodo en estudio, donde el empleo privado tuvo una caída de 10.9 puntos porcentuales, pasando de 45.1% a 34.2% y el empleo público aumentó su participación de 14.5% a 15.2% debido al aumento de su planilla.

Gráfico N°2. Participación porcentual del empleo privado, público e informal sobre la PEA



Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis Económico-CoNEP en base a datos del INEC.



• Empleo según categorías en la ocupación

Es importante conocer la distribución según categorías de la población ocupada del país, es decir, si son empleados del sector privado, del gobierno o independientes, entre otros; con la finalidad de establecer la cantidad de empleos privados. En el Cuadro N°1 se compara cada una de las categorías de la ocupación en términos absolutos de los últimos 10 años con respecto a la población ocupada, en donde se destaca que la población empleada en la empresa privada ha tenido una tendencia constante a la baja durante ese periodo, a raíz de la situación económica nacional y mundial, con una drástica caída durante el 2020 producto del cierre de algunas actividades económicas por la pandemia y cuya recuperación en los años posteriores no ha logrado alcanzar los niveles de prepandemia. En el caso del gobierno y los trabajadores por cuenta propia a pesar de que tuvieron una reducción en el 2021, se evidencia una tendencia al alza en el periodo de estudio. Las demás categorías tuvieron un comportamiento relativamente zigzagueante pero con un aumento a largo plazo.

Cuadro N°1. Composición de la población ocupada según categorías, Años 2013 - 2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	1,672,352	1,695,361	1,733,851	1,770,711	1,785,849	1,868,602	1,920,642	1,631,691	1,744,387	1,846,363
GOBIERNO	252,646	258,048	273,225	279,016	293,625	293,648	293,398	317,330	300,547	311,515
EMPRESA PRIVADA	785,636	787,331	782,548	767,482	779,295	779,473	769,210	509,830	648,328	700,740
DOMÉSTICO	74,053	77,068	74,923	71,160	69,985	75,662	88,656	71,238	72,399	76,827
CUENTA PROPIA	416,361	429,108	456,113	483,475	496,443	552,152	591,964	603,455	572,927	605,389
PATRONO	40,686	47,663	53,206	63,649	47,011	58,961	55,862	35,733	53,827	46,228
TRAB. FAMILIAR	82,618	77,039	75,357	86,798	83,048	87,985	105,072	83,315	86,239	88,627
OTROS*	20,352	19,104	18,479	19,131	16,442	20,721	16,480	10,790	10,120	17,037

*Incluye organizaciones sin fines de lucro y cooperativa.

Fuente: INEC.

En el Cuadro N°2 se presenta la participación porcentual de las categorías dentro de la población ocupada, donde la empresa privada tuvo una caída de 9.0 puntos porcentuales en el periodo que comprende del 2013 al 2022. En tanto que la población del gobierno, cuenta propia y patronos tendieron al alza durante el mismo periodo.

Cuadro N°2. Composición porcentual de las categorías dentro de la población ocupada, Años 2013 - 2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
GOBIERNO	15.1%	15.2%	15.8%	15.8%	16.4%	15.7%	15.3%	19.4%	17.2%	16.9%
EMPRESA PRIVADA	47.0%	46.4%	45.1%	43.3%	43.6%	41.7%	40.0%	31.2%	37.2%	38.0%
DOMÉSTICO	4.4%	4.5%	4.3%	4.0%	3.9%	4.0%	4.6%	4.4%	4.2%	4.2%
CUENTA PROPIA	24.9%	25.3%	26.3%	27.3%	27.8%	29.5%	30.8%	37.0%	32.8%	32.8%
PATRONO	2.4%	2.8%	3.1%	3.6%	2.6%	3.2%	2.9%	2.2%	3.1%	2.5%
TRAB. FAMILIAR	4.9%	4.5%	4.3%	4.9%	4.7%	4.7%	5.5%	5.1%	4.9%	4.8%
OTROS*	1.2%	1.1%	1.1%	1.1%	0.9%	1.1%	0.9%	0.7%	0.6%	0.9%

*Incluye organizaciones sin fines de lucro y cooperativa.

Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis Económico-CoNEP en base a datos de INEC.

La disminución del empleo en la empresa privada es causada por diversos factores entre ellos los bajos niveles de escolaridad de la población, la escasez de mano de obra calificada que cuente tanto con habilidades duras como con habilidades blandas, la baja productividad laboral, el mal desempeño dentro de la empresa, el debilitamiento de algunos sectores económicos, entre otros.

Otros componentes de carácter económico que afectan el empleo son la ralentización del crecimiento económico, el aumento de la tasa de interés, la disminución de las inversiones y la contracción de algunos sectores económicos.



• Empleo por grupo ocupacional

Los niveles de escolaridad y la formación técnica o profesional tienen mucha relación con respecto al puesto de trabajo u ocupación al que puede aspirar una persona dentro de una empresa u organización. Esto nos lleva a comparar la distribución de la población empleada por grupo ocupacional entre los años 2013 y 2022 (Gráfico N°3), donde 263,022 personas (23.2% de la población empleada) a nivel nacional durante el 2013 eran trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones. Para el 2022 la cifra ascendió a 270,126 personas (24.4% de la población empleada), dejando en evidencia que los trabajadores no calificados son el mayor grupo de la población empleada.

Gráfico N°3. Distribución de la población empleada por grupo ocupacional, Años 2013 y 2022



Fuente: INEC.

Asimismo, podemos corroborar que la mayoría de las personas desocupadas durante el año 2022 eran trabajadores no calificados (19.6% de la población desempleada), ver Gráfico N°4. Estos resultados aseveran la falta de mano de obra calificada para los empleos privados a nivel nacional.

Gráfico N°4. Distribución de la población desocupada por grupo ocupacional, Años 2013 y 2022



Fuente: INEC.



• Empleo privado en los seis sectores económicos de mayor empleabilidad

Según los datos del INEC, los sectores de mayor empleomanía del país son: agropecuario, industria manufacturera, construcción, comercio, transporte y hotelería. A continuación, vamos a analizar el comportamiento, de manera desagregada, del empleo en estos seis (6) sectores (Cuadro N°3), tomando en cuenta que durante el 2020 no se reportó data por la situación que afrontaba el país. Dicho cuadro denota que prepandemia todos los sectores exceptuando el comercio y hotelería mostraron una caída, resultado de la desaceleración.

Pese a la recuperación de la población empleada en todos estos sectores los valores siguen siendo más bajos con respecto al 2013, demostrando que la tendencia a la baja del empleo se hizo más visible con la pandemia. La población empleada del sector agropecuario disminuyó en 2,896 personas (-3.8%), la industria manufacturera disminuyó en 7,373 personas (-9.8%), la construcción disminuyó en 60,694 personas (-41.8%), el comercio disminuyó en 11,543 personas (-5.9%), el transporte y almacenamiento disminuyó en 5,162 personas (-7.5%) y el sector hoteles y restaurantes disminuyó en 6,935 personas (-10.6%).

Cuadro N°3. Distribución de la población empleada privada en los seis sectores de mayor empleo, Años 2013 - 2022

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2021	2022
POB. EMPLEADA	1,120,465	1,127,524	1,143,705	1,130,273	1,146,114	1,152,805	1,157,746	1,011,036	1,090,999
AGROPECUARIO	77,052	76,140	76,014	70,278	71,039	67,605	71,958	74,470	74,156
IND. MANUFACTURERA	75,387	71,453	77,535	66,171	67,849	70,409	68,268	57,167	68,014
CONSTRUCCIÓN	145,289	145,341	122,581	129,376	128,997	126,427	105,692	78,657	84,595
COMERCIO-MAYOR & MENOR	194,995	209,307	204,239	190,753	195,131	206,143	205,550	169,139	183,452
TRANSPORTE & ALMACENAMIENTO	68,997	66,609	70,814	67,969	70,635	67,063	68,435	59,039	63,835
HOTELES & RESTAURANTES	65,520	60,313	62,397	69,837	75,781	67,824	67,361	55,986	58,585
SUBTOTAL 6 SECTORES:	627,240	629,163	613,580	594,384	609,432	605,471	587,264	494,458	532,637

Fuente: INEC.

• Peso relativo de la población empleada sobre la ocupada en los seis sectores económicos de mayor empleabilidad

Analizaremos la participación de la población empleada dentro de la población ocupada en los seis (6) sectores económicos con mayores niveles de empleo, mediante el peso relativo de la población empleada sobre la ocupada. Los resultados arrojaron que el empleo privado se ha visto afectado mucho antes del estallido de la crisis sanitaria de la COVID-19 (Cuadro N°4). La caída tendencial más notoria se reflejó en el sector construcción donde pasó de 77.9% de la población empleada en el 2013 a 53.7% en el 2022, seguido por hoteles y restaurantes que disminuyó de 76.3% de la población empleada en el 2013 a 59.3% en el 2022; esto demuestra que cada vez más la población empleada reduce su participación dentro de la población ocupada.



Cuadro N°4. Tendencia del peso relativo de la población empleada sobre la ocupada en los sectores de mayor empleo, Años 2013 -2022

A. SECTOR AGROPECUARIO										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	273,533	266,172	254,434	272,022	258,831	265,407	276,597	229,442	273,139	270,871
POB. EMPLEADA	77,052	76,140	76,014	70,278	71,039	67,605	71,958		74,470	74,156
%	28.2%	28.6%	29.9%	25.8%	27.4%	25.5%	26.0%	0.0%	27.3%	27.4%
↓										
B. SECTOR INDUSTRIA MANUFACTURERA										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	128,907	124,868	133,245	129,765	131,214	141,842	144,786	147,509	129,453	143,457
POB. EMPLEADA	75,387	71,453	77,535	66,171	67,849	70,409	68,268		57,167	68,014
%	58.5%	57.2%	58.2%	51.0%	51.7%	49.6%	47.2%	0.0%	44.2%	47.4%
↓										
C. SECTOR CONSTRUCCIÓN										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	186,509	196,091	173,894	177,827	180,477	189,839	172,877	138,729	143,321	157,543
POB. EMPLEADA	145,289	145,341	122,581	129,376	128,997	126,427	105,692		78,657	84,595
%	77.9%	74.1%	70.5%	72.8%	71.5%	66.6%	61.1%	0.0%	54.9%	53.7%
↓										
D. SECTOR COMERCIO										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	295,170	308,612	319,573	315,215	314,105	341,692	349,279	276,014	313,368	336,211
POB. EMPLEADA	194,995	209,307	204,239	190,753	195,131	206,143	205,550		169,139	183,452
%	66.1%	67.8%	63.9%	60.5%	62.1%	60.3%	58.8%	0.0%	54.0%	54.6%
↓										
E. SECTOR HOTELES & RESTAURANTES										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	85,897	79,706	89,208	99,829	104,528	102,023	101,447	69,611	96,301	98,875
POB. EMPLEADA	65,520	60,313	62,397	69,837	75,781	67,829	67,361		55,986	58,585
%	76.3%	75.7%	69.9%	70.0%	72.5%	66.5%	66.4%	0.0%	58.1%	59.3%
↓										
F. SECTOR TRANSPORTE & ALMACENAMIENTO										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
POB. OCUPADA	121,497	118,764	128,841	133,379	143,007	138,118	144,571	116,673	124,386	137,301
POB. EMPLEADA	68,997	66,609	70,814	67,969	70,635	67,063	68,435		59,039	63,835
%	56.8%	56.1%	55.0%	51.0%	49.4%	48.6%	47.3%	0.0%	47.5%	46.5%
↓										

Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis Económico-CoNEP en base a datos del INEC.

• Empleo estimado por millón de balboas de valor agregado

En el siguiente acápite queremos tener una aproximación de aquellos sectores que son intensivos en manos de obra, para ello vamos a recurrir al empleo estimado por millón de balboas de valor agregado en algunos sectores de la economía (Cuadro N°5).

Cuadro N°5. Empleos por cada millón de valor agregado generado del PIB sectorial, Años 2013, 2019 y 2021

SECTORES PRIORITARIOS A SER REACTIVADOS	SITUACIÓN PRE Y POS-COVID-19		
ACTIVIDAD ECONÓMICA CON ALTO IMPACTO EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO	EMPLEOS POR CADA MILLÓN DE VALOR AGREGADO GENERADO DEL PIB SECTORIAL*		
	2013	2019	2021
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR	30.4	28.4	27.1
AGROPECUARIO	203.7	188.8	165.2
CONSTRUCCIÓN	30.3	14.4	17.0
INDUSTRIA MANUFACTURERA Y MINERIA-CANERAS	35.0	27.8	18.9
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	21.5	18.3	15.5
HOTELES Y RESTAURANTES	53.3	41.5	83.6

*Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Fuente: Elaborado por la Unidad de Análisis Económico-CoNEP en base a datos del INEC.

Para el año 2021 los sectores más intensivos en empleo fueron el agropecuario (165.2), hoteles y restaurantes (83.6), y el comercio (27.1).



III. CAUSAS DE LA TENDENCIA DEL EMPLEO PRIVADO

Dentro de las causas que provocan el decrecimiento del empleo privado panameño a lo largo de los años destacamos:

- Los bajos niveles de escolaridad de la población que se inserta en el mercado laboral reducen la posibilidad de obtención de empleos y dificulta que las empresas privadas puedan conseguir mano de obra calificada. Según estudios preliminares del INEC, la media de años de escolarización para la población en Panamá es de 11.6 años aprobados, lo cual está por debajo del ciclo completo que son 12 años (incluida la educación básica general y la educación media). Comparaciones con algunos países europeos destacan que la media de escolaridad en Suiza es de 13.9 años, en Islandia es de 13.8 años y en Alemania es de 14.1 años.
- La escasez de talento disponible por la fuerte desvinculación de la oferta de preparación profesional y técnica con la demanda real de los sectores productivos. Según la Encuesta de Expectativas de Empleo de ManpowerGroup Panamá (Q2 y Q3 2023), el 65% de los empleadores panameños reportan dificultades para encontrar el talento con habilidades duras como TI e inteligencia de datos, atención al cliente y recepción, ingeniería, ventas y marketing, operaciones y logística; y con las habilidades blandas como fiabilidad y autodisciplina, resolución de problemas, pensamiento crítico y análisis, colaboración y trabajo en equipo, y toma de iniciativa.
- La baja productividad laboral y el mal desempeño genera alta rotación en las empresas. La baja productividad laboral se debe a débiles programas de formación y a la baja productividad del capital, como en el caso de algunas Mipymes que le falta acceso a la tecnología apropiada para elevar su productividad.
- Sectores altamente demandantes de mano de obra como agropecuario, hotelería y comercio han reflejado un debilitamiento, porque aún no se han recuperado del todo, afectando la dinámica económica del país y, por ende, reduciendo la cantidad de empleos privados.
- Carencia de sistemas de vinculación de empleos que ayuden a las empresas privadas a buscar el talento que requieren e incentiven el empleo en el país.
- Un limitado entorno propicio para la creación y mantenimiento de empresas sostenibles, producido por la falta de acceso a la financiación, infraestructura insuficiente, la inestabilidad política, la falta de normativa jurídica y administrativa y la limitación de trabajadores calificados².
- Las contrataciones eventuales a causa de procesos electorales aumentan las cifras de empleos informales.

²OIT (Organización Internacional del Trabajo) (2014). Empresas sostenibles: creación de más y mejores empleos.



IV. MEDIDAS RECOMENDADAS

El CoNEP ha recomendado en diferentes escenarios y foros varias medidas para revertir la tendencia actual del empleo privado con la finalidad de apuntar a un país más productivo.

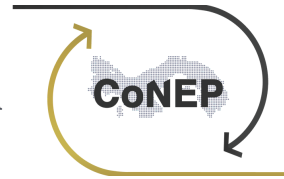
- Aumentar la media de escolaridad para fortalecer las habilidades de la fuerza laboral.
- Identificar las necesidades de formación de la población y desarrollar las competencias requeridas por las empresas.
- Las universidades y/o centros de formación profesional y técnico junto con la empresa privada deberían implementar programas de formación dual para los estudiantes y así obtener un personal mejor capacitado que prospere en el sector privado.
- Diseñar y poner a disposición líneas crediticias enfocadas a proyectos que adicionen personal calificado o mejoren las destrezas del capital humano existente.
- Identificar cuáles son los sectores con alta demanda, y por ende con empleos calificados, que bajo la dinámica de conglomerados puedan desarrollar una industria de alto valor agregado y con ello preparar a sus respectivos profesionales para que se capaciten.
- Fortalecer el sistema de vinculación de la oferta y la demanda de trabajo por medio de alianzas estratégicas con empresas de portales de empleo para la creación de plataformas digitales (bolsas de trabajo) donde los empleadores realicen búsquedas específicas del personal calificado que estén requiriendo.
- Facilitar el entorno país para que las empresas operen de manera sostenible y puedan a su vez generar empleos.
- Generar políticas públicas que incentiven la generación de empleo privado, incluidas políticas de desarrollo empresarial y políticas de empleabilidad laboral de las mujeres.
- Fortalecer la capacidad para atraer la inversión extranjera y nacional en sectores estratégicos convencionales (comercio, construcción, logística y servicios financieros) como en nichos crecientes con alta demanda para seguir asegurando las plazas laborales en el sector privado.
- Fomentar, incentivar y facilitar la inversión privada como motor generador de empleos a nivel nacional.
- Promover programas de pasantías/prácticas para estudiantes universitarios para mejorar su empleabilidad.



- Brindar jornadas parciales de trabajo para que los jóvenes tengan oportunidades de estudiar y trabajar.
- Diseñar políticas que introduzcan modalidades especiales de contratación de trabajadores jóvenes, enfocadas en los contratos de primer empleo formal para jóvenes con escasa o nula experiencia laboral.
- Mejorar el acceso al financiamiento y a los mercados para las pequeñas y medianas empresas enfocado en aumentar la demanda de nuevos empleos formales.
- Reentrenar a la fuerza laboral (empleada, ocupada y desocupada) en aquellas habilidades y destrezas requeridas en nuevas industrias o en actividades emergentes con demanda creciente de técnicos especialistas.
- Diseño e implementación de programas para la protección y preservación del empleo formal con énfasis en fomento de la productividad laboral y en la reingeniería de procesos hacia nuevos bienes y servicios a ser ofrecidos en mercados en expansión sean locales o internacionales.



CONSEJO NACIONAL
DE LA EMPRESA PRIVADA



**CONSEJO NACIONAL
DE LA EMPRESA PRIVADA**

CoNEP